

НОЯБРЬ, 2023

# Общая Платформа

Коллективная точка отсчёта для разработки  
следующей глобальной стратегии  
«Публикуй, что платишь»



**ПУБЛИКУЙ,  
ЧТО ПЛАТИШЬ**

## О документе

Данный документ представляет всесторонний обзор серьёзных вопросов и тем, касающихся текущей добычи природных ресурсов и управления ими. Информация получена в результате исследования, проведенного совместно ИУПР и «Публикуй, что платишь», которое включало в себя сочетание аналитического исследования и более 30 интервью с экспертами, занимающимися политической экономией, климатической политикой, финансами, добывающими отраслями и общинами коренных народов. Это исследование будет опубликовано в 2024 году.

Основная цель - выявить общие позиции и идеи, которые внесут вклад в процесс разработки нашей глобальной стратегии, которая направлена на определение того, как наша сеть может эффективно решать стоящие перед нами задачи.

## С чего всё начиналось?

Сеть «Публикуй, что платишь» существует для продвижения справедливого и устойчивого развития. Мы делали это в течение 20 лет, укрепляя прозрачность и подотчётность в нефтяной, газовой и горнодобывающей отраслях, чтобы гарантировать, что эти отрасли приносят процветание странам, богатым нефтью, газом и полезными ископаемыми.

В 2002 году мы начали бороться с «ресурсным проклятием», проводя кампании по открытию платежей за права на добычу природных ресурсов. По мере нашего роста и влияния эта деятельность обращала своё внимание на вопросы прозрачности контрактов, собственности компаний и лицензирование.

С 2012 года мы перешли к более широкой стратегии, в которой приоритет отдается подотчётности. Это включает в себя понимание и оспаривание решений властных структур, стоящих за положительными или отрицательными резолюциями по добыче нефти, условиями сделок, социальными и экологическими последствиями, а также определением права голоса.

Исторически «Публикуй, что платишь» работала в рамках модели экономического роста и развития, основанной на добыче полезных ископаемых. Эта модель всё более несостоятельна, если мы хотим, чтобы человечество пережило климатический кризис. Вместо этого нам необходимо отказаться от ископаемого топлива. Но это должен быть справедливый переход, который защитит средства к существованию уязвимых людей и сообществ, которые в настоящее время зависят от нефти, газа и горной добычи.

Обширный опыт членов «Публикуй, что платишь» на перекрёстке проблем коррупции, защиты окружающей среды, прав человека и устойчивого развития призван сыграть решающую роль в прохождении пути к справедливому и равноправному переходу. Наш процесс разработки глобальной стратегии будет посвящён изучению того, как мы можем это сделать.

## **Климатический кризис - это контекст развития на предстоящие десятилетия**

Масштабы и охват климатического кризиса становятся очевидными с учётом того, что самую высокую цену платят наиболее маргинализированные сообщества. От наводнений в Кении и Судане до лесных пожаров в Аргентине, экстремальные погодные явления привели к тому, что миллионы людей потеряли свои дома, средства к существованию и близких в результате кризиса, которого они не создавали.

Но хотя [проблемы быстро нарастают](#), также растёт потребность в потенциальных [решениях](#). За последние пять лет активизировались глобальные усилия по ограничению выбросов, вызывающих изменение климата. Все страны должны разработать свой собственный план для достижения своих целей по сокращению выбросов в соответствии с Парижским Соглашением, юридически обязывающим договором Организации Объединённых Наций по изменению климата.

## **Энергетический переход является первичной глобальной реакцией**

На ископаемое топливо - уголь, нефть и газ, [приходится более 90% выбросов углекислого газа](#), что делает их на сегодняшний момент, крупнейшей причиной климатического кризиса. Переход мировой экономики на более чистую энергетику стал основной политической мерой, одобренной членами «Публикуй, что платишь» в 2021 году в рамках своих [позиций по энергетическому переходу](#).

Энергетический переход означает переход от энергии, основанной на ископаемом топливе, к более чистым источникам, таким как солнечная, ветровая и гидроэнергетика, которые производят менее вредные выбросы.

Эти новые возобновляемые источники энергии требуют определенных минералов, которые имеются в ограниченном количестве и должны добываться. Эти минералы часто называют критическими минералами или переходными минералами. С растущим спросом, конкуренция между мировыми державами за добычу этих критических минералов уже имеет ожесточённый характер и будет продолжать расти.

## **Этот энергетический переход меняет геополитику и экономику**

Переход энергетических систем способствует более широкому разрушению глобального политического и промышленного ландшафта и находится под его влиянием.

Разваливается старая модель нескольких глобальных центров силы, доминирующих в

отношениях между государствами. Вместе с тем, крупные коммерческие игроки в экономиках, работающих на ископаемом топливе, теряют власть в пользу компаний создающих энергетические системы будущего, таких как возобновляемые источники энергии и горнодобывающие компании.

На этом фоне правительства и компании конкурируют за доходы, энергетическую безопасность и власть. Эта конкуренция еще больше усугубится в глобальной экономике, определяемой возобновляемыми источниками энергии.

## **Переходный период ставит фундаментальные вопросы равноправия и справедливости**

Исторически добыча природных ресурсов обходилась дорогой ценой здоровью, окружающей среде и средствам существования местного населения. Этот сектор наносит огромный ущерб окружающей среде и охвачен коррупцией.

Аналогичным образом, последствия изменения климата в первую очередь и сильнее всего выпадают на страны со средним уровнем дохода (СНСД), которые меньше всего сделали для их возникновения и меньше всего выиграли от эпохи экономического роста, основанного на ископаемом топливе.

В то же время нефть, газ и горнодобывающая отрасль обеспечивают занятость миллионов людей, а также основной доход странам, богатым ресурсами. Поскольку ископаемое топливо закончится, [доходы могут сократиться](#) вдвое к 2040 году, а это окажет существенные побочные последствия на всех граждан.

Существует также риск того, что глобальные запасы минералов будут использованы более богатыми странами для обеспечения собственных преобразований, что еще больше укрепит их власть и несправедливость прошлого.

Климатические решения, такие как энергетический переход, должны устранить эту несправедливость, чтобы быть эффективными.

## **Что это значит для нефти, газа и угля?**

Для развитых стран, сильно зависящих от ископаемого топлива, переходный период требует радикальной трансформации. Для стран с низким и средним уровнем дохода эти вопросы столь же существенны, но они больше касаются развития и справедливости.

Как страны могут осуществлять стратегии энергетического перехода, которые поэтапно отказываются от ископаемого топлива и внедряют возобновляемые источники энергии для максимальной выгоды своих граждан? Каковым является самый быстрый и справедливый способ осуществления этого перехода по всему миру? Здесь необходимо рассмотреть ряд вопросов:

- **Насколько быстро и кто первый?** Каким странам нужно разрешить производство оставшихся квот на ископаемое топливо, в каком порядке и как быстро? Некоторые считают, что в развитых странах с более высокими доходами развитие нефтегазовой отрасли и инфраструктуры следует сворачивать быстрее, чем в странах с низким и средним уровнем дохода.
- **Как управлять экономическими рисками?** Достижение климатических целей приведет к тому, что ["застрянет" \\$1 триллион будущих активов ископаемого топлива](#).
- Тем не менее, сейчас крупные компании [удваивают](#) свои инвестиции, при этом многие проекты реализуются в странах с низким и средним уровнем дохода. Как этим экономикам избежать попадания на неустойчивый путь, а также лишения ещё одной выгоды?
- **Свертывание проектов по ископаемому топливу также рискованно:** Списание старых проектов в сфере ископаемого топлива наносит дополнительный социальный и экологический ущерб местным сообществам. Без постоянного внимания риск того, что бремя этих последствий снова ляжет в основном на страны с низким и средним уровнем доходов, высок.
- **Старые проблемы не исчезли:** Ответственный и безопасный отказ от ископаемого топлива потребует еще большего внимания к подотчётности нефтегазовой отрасли, гарантируя, что каждое нововведение позволит избежать коррупции, социальных и экологических проблем прошлого
- **В решающий момент внимание переключается:** Интерес правительства и филантропов к управлению углеводородами, видимо уменьшается. Резкий отход без чёткого и безопасного плана упускает из виду необходимость хорошо управляемого перехода, позволяющего избежать воздействия на сообщества и окружающую среду, давно связанных с этими отраслями. Практический опыт подсказывает, что эти воздействия резко возрастают, если их внимательно не контролировать.

## Что это означает для минералов?

Ископаемое топливо будет постепенно сокращаться, но добыча полезных ископаемых никуда не денется. МЭА заявляет, что энергетический переход потребует больше минералов, чем когда-либо прежде: к 2040 году спрос на литий увеличится в 40 раз по сравнению с нынешним уровнем, а спрос на медь увеличится более чем вдвое к 2035 году.

Как всегда, эти потенциальные выгоды от горной добычи сопряжены с серьёзными проблемами: медь рекламируется как новая нефть, и аналогичная картина наблюдается с никелем, кобальтом, литием, редкоземельными минералами и другими.

Этот обширный экономический и геополитический сдвиг имеет огромное значение для мандата и опыта «Публикуй, что платишь». Необходимо рассмотреть нежелезующие ключевые области:

- **Социальные и экологические риски очень высоки:** [Исследование](#) показало, что 54% из 5097 проектов по горной добыче, охватывающих 30 различных минералов, осуществляются на землях коренных народов или вблизи них, при этом операции часто посягают на важные области биоразнообразия. Взаимосвязь между

территориями, управляемыми коренными общинами и богатым биоразнообразием достаточно очевидна.

- **Участие и согласие сообществ находится под всё более растущим давлением:** Крайне важно реализовать энергичные инициативы, чтобы не допустить, чтобы консультации по горнодобывающей промышленности и экологические гарантии превратились в простые упражнения по галочке, особенно по мере того, как переходный процесс набирает обороты. В условиях обострения конкуренции за минералы растёт число попыток обойти согласие общин и сообществ.
- **Появление новых границ горной добычи в странах ОЭСР:** Надвигающийся бум добычи критических минералов приведет к увеличению горнодобывающей деятельности в странах ОЭСР, что создаст новые проблемы в борьбе за признание, инклюзивность и справедливость. Недавние примеры включают открытие мегалитиевого месторождения в [McDermitt Caldera](#) на границе Невады и Орегона и [литиевого проекта Баррозу](#) в Португалии.
- **Горная добыча имеет долгую историю подпитки коррупции и укоренения бедности:** В [отчёте ИУПР](#) за 2022 год говорится, что 30-40% необходимой добычи минералов будет поставляться из стран со «слабым, плохим и неэффективным управлением ресурсами». Без гарантий погоня за добычей означает, что доходы снова рискуют быть потерянными из-за коррупции. Это нанесет огромный ущерб национальным экономикам, замедлит инвестиции, которые могли бы способствовать устойчивому росту, и поставит под угрозу глобальные поставки критических минералов.
- **Критически важно, чтобы потребление в странах с более высокими доходами было снижено и перераспределено:** Глобальные модели потребления исторически характеризуются перемещением природных ресурсов из стран с низким и средним доходом в страны с более высокими доходами. В сложившейся ситуации многие страны с низким и средним доходом позиционируются как поставщики сырья для электромобилей и возобновляемых источников энергии в странах с более высокими доходами, усиливая и увековечивая эту структурную несправедливость.
- **Стратегии экономики замкнутого цикла могут стать частью решения:** Исследования [Всемирного Фонда Дикой Природы](#) показывают, что до 18% спроса на критические минералы до 2030 года можно будет удовлетворить за счёт повторного использования материалов из старых шахт. Между тем, усилия по [переработке огромного количества отходов](#) образующихся в процессе перехода на чистую энергию, будут иметь решающее значение.

## Более широкие возможности, угрозы и ловушки

Другие глобальные проблемы будут влиять на эффективность и справедливость переходного периода.

Глобальные дискуссии по энергетическому переходу в основном сосредоточены на переключении источника электроэнергии с ископаемого топлива на возобновляемые источники энергии. Однако 770 миллионов человек живут без доступа к электричеству, [в](#)

[основном в Африке и Азии](#). Для удовлетворения потребностей стран с низким и средним уровнем дохода необходимо найти решения по расширению доступа и доступности более чистой электроэнергии.

Государства не должны сталкиваться с выбором между искоренением бедности и спасением планеты. Таким образом, страны с высоким уровнем дохода должны обеспечить достаточное финансирование борьбы с изменением климата для стран с низким и средним уровнем доходов, на правильных условиях и под надзором. Отмена суверенного долга, который отягощает многие менее развитые экономики, высвободит средства для ускорения собственных преобразований и использования революции в области экологически чистой энергии для исправления исторических ошибок.

Субсидии на ископаемое топливо, предоставленные правительствами компаниям, [в 2022 году](#) составили 7.1 процента ВВП. Эти субсидии искусственно удерживают цены на низком уровне, а спрос - высоком, поддерживая отрасли ископаемого топлива и сдерживая переход к более чистым источникам энергии. Субсидии на возобновляемые источники энергии будут иметь столь же решающее значение для ускорения распространения более чистой энергетики. Правительства должны разумно сосредоточиться на перенаправлении и отмене субсидий на ископаемое топливо, чтобы ускорить переход.

Другие формы «зелёного» финансирования также будут иметь важное значение. Секторы ископаемого топлива и промышленного сельского хозяйства в странах с низким и средним уровнем дохода получают в 20 раз больше финансирования от банков, чем правительства получают на решения проблем климата.

Наконец, нельзя игнорировать геополитические сбои. Демократия во всем мире приходит в упадок, равно как и безопасные пространства для работы гражданского общества. [Сейчас в мире](#) больше закрытых автократий, чем либеральных демократий. Авторитарные тенденции представляют собой фундаментальную проблему для многих подходов к прозрачности и подотчётности, которые используются членами «Публикуй, что платишь».

## **Вопросы о том, что и как мы это делаем**

Основная задача нашей сети, как в прошлом, так и в настоящее время, вращается вокруг определения средств содействия устойчивому развитию.

Этот документ сопровождает приглашение ко всем членам «Публикуй, что платишь» принять участие в формировании следующей глобальной стратегии. Чтобы стимулировать это мышление, наряду с вышеупомянутыми размышлениями, мы суммировали некоторые основополагающие предположения, которые до сих пор определяли наши усилия. Предположения - это факты или убеждения, которые мы не подвергаем сомнению, поскольку их правильность принимаем как должное.

**Начало разработки новой стратегии предоставляет ключевую возможность тщательно проанализировать эти предположения.** Приведённые ниже предположения не разделяются единогласно всеми членами «Публикуй, что платишь», но их придерживается

достаточно большое количество людей, чтобы определять стратегический выбор сети на протяжении последних двух десятилетий. Вопрос, который мы все должны задать себе: применимы ли эти предположения к контексту, изложенному в этом документе, а если да, то каким образом?

- **Добыча природных ресурсов может принести пользу гражданам:** При надлежащем управлении и правильном сочетании политики и законов добыча природных ресурсов может принести пользу жителям стран, богатых ресурсами.
- **Основная выгода, которую можно получить от природных ресурсов, является финансовой:** меньше внимания уделяется другим потенциальным выгодам, таким как доступ к бытовому энергоснабжению.
- **Доходы, способствуют экономическому росту:** увеличение доходов национальных правительств полученных от нефти, газа и горнодобывающей промышленности, может привести к экономическому росту как на национальном, так и на местном уровне для сообществ, обладающих этими ресурсами.
- **Растущая экономика необходима для процветания общества:** экономический рост приведет к увеличению инвестиций в инфраструктуру и услуги, необходимые людям для лучшей жизни.
- **Нефть, газ и горнодобывающая отрасль имеют приоритетное значение** из-за значительной ренты, которую они приносят. Другие ресурсы, такие как леса, вода, рыболовство и сельское хозяйство, а также природные источники энергии, такие как ветер, волны, солнечная энергия и гидроэнергия, как правило, не входят в сферу действия сети «Публикуй, что платишь».
- **Прозрачность может способствовать большей подотчётности:** хотя наше первоначальное внимание к прозрачности дало упор на подотчётность и участие в принятии решений, раскрытие информации всё же остаётся фундаментальным аспектом нашей работы.
- **Участие и согласие сообщества имеют решающее значение:** сообщества и гражданское общество должны играть значимую роль в определении судьбы природных ресурсов, включая вопрос о том, следует ли их добывать или сохранять. Такое активное участие может привести к лучшим результатам.
- **Участие в механизмах по достижению консенсуса и/или с участием многих заинтересованных сторон должно быть приоритетом** над другими формами достижения изменений (например, судебными разбирательствами, протестами и т. д.).
- **Неравенство сил между заинтересованными сторонами в механизмах с участием многих заинтересованных сторон можно смягчить** или преодолеть для достижения значимых изменений.
- **Глобальный сетевой подход необходим** для проведения кампаний в отношении добывающих отраслей, а организация национальных коалиций оказывается эффективной стратегией для проведения таких кампаний.

## Следующие шаги

В течение следующих 12 месяцев будет проведена серия переговоров, чтобы определить направление развития видения и миссии «Публикуй, что платишь», обсудить теорию изменений, цели информационно-агитационной работы, а также модели управления и

лидерства в ответ на текущий и будущий контекст. Ваш голос будет иметь решающее значение для превращения сети «Публикуй, что платишь» в мощную силу для решения проблем будущего. Пожалуйста, используйте этот документ в качестве справочного материала при предоставлении обратной связи посредством опросов и других консультаций. Кроме того, делитесь дополнительной информацией и мыслями по электронной почте: [strategy@pwyp.org](mailto:strategy@pwyp.org)