



**LA VISION DE LA SOCIÉTÉ  
CIVILE POUR L'ITIE**

**Publiez Ce Que Vous Payez (PCQVP) - la coalition mondiale d'organisations de la société civile indépendante qui milite pour que les citoyens dans le monde entier bénéficient équitablement de leurs ressources naturelles – a longtemps travaillé de pair avec l'Initiative pour la Transparence dans les Industries Extractives (ITIE) pour rendre accessibles les informations permettant aux citoyens de comprendre comment leurs ressources naturelles sont gérées. PCQVP s'engage ainsi à faire preuve d'une approche constructive et professionnelle dans sa collaboration avec toutes les parties prenantes à l'initiative, de manière à faire avancer collectivement les objectifs de l'ITIE. La vision que PCQVP décrit ici s'inscrit dans cette démarche et se présente comme une première contribution aux travaux du nouveau Président et des nouveaux membres du Conseil international de l'ITIE.**

L'ITIE a le potentiel de contribuer à une meilleure gouvernance des ressources naturelles. Mais pour cela, l'initiative doit faire un bond en avant et passer de la transparence à la reddition de comptes. Dans cet article, PCQVP présente sa vision d'avenir pour l'ITIE afin que celle-ci puisse rester fidèle à sa promesse initiale et à ses principes.

---

*« L'objectif de l'Association ITIE est de faire des Principes de l'ITIE et des exigences de l'ITIE, la norme reconnue au niveau international en matière de transparence dans le secteur du pétrole, du gaz et des mines. En effet, l'ITIE reconnaît qu'une transparence renforcée des revenus issus de ressources naturelles contribue à réduire la corruption, et que les revenus provenant des industries extractives peuvent transformer des économies, réduire la pauvreté et améliorer le niveau de vie de la population des pays riches en ressources naturelles. » (Statuts de l'Association ITIE, Art.2.2)*

---

## Recommandations pour que l'ITIE tienne ses promesses

PCQVP est fière de son engagement auprès de l'ITIE et de l'évolution positive que l'initiative a connue ces dernières dix années. Cependant, nous croyons que l'ITIE peut, et doit, faire plus pour amorcer des changements positifs au profit des populations, surtout celles vivant dans les régions riches en ressources naturelles. Notre Vision propose donc un programme ambitieux pour les années à venir afin de mettre à profit tout le potentiel de l'ITIE. En outre, nos propositions visent à contrer certaines évolutions inquiétantes qui affectent l'efficacité de l'initiative, telles que la violation de règles de gouvernance au niveau mondial et national ainsi que la restriction croissante des libertés et droits fondamentaux dans de nombreux pays.

## Protéger l'intégrité de l'ITIE

En proie à de nombreux défis de gouvernance, allant de l'absence de règles et d'orientations claires à la violation du principe d'auto-sélection des parties prenantes, l'ITIE a vu sa crédibilité mise à l'épreuve. Cela n'est pas sans affecter la capacité du Conseil international et des groupes multipartites nationaux à effectuer un travail porteur de changement. C'est pour cette raison que les représentants de PCQVP au Conseil international de l'ITIE ont insisté pour qu'un examen indépendant de la gouvernance soit conduit. Les structures internationales actuelles - l'Association ITIE, le Conseil et le Secrétariat international - ont ainsi été passées en revue afin d'apprécier leur pertinence. L'évaluation a conclu que la performance des membres du Conseil et la capacité de ce dernier à jouer son rôle de supervision doivent être améliorées de manière significative si l'ITIE veut faire face sereinement aux défis liés à l'expansion constante des pays membres et à la mise en œuvre de la norme. En 2015, une étude de MSI Integrity – un institut de recherche indépendant – a révélé comment des déficits importants de gouvernance au niveau des groupes multipartites (GMP) nationaux ne permettent pas la véritable participation de la société civile. Sur la base de ces deux évaluations importantes – et de l'urgence d'entreprendre des réformes de gouvernance en vue de préserver le potentiel transformateur de l'ITIE, PCQVP fait les recommandations suivantes:

- Réformer les pratiques de gouvernance au niveau international
- Permettre une discussion et une participation de la société civile authentiques au niveau des GMP nationaux

En outre, pour que l'ITIE reste une initiative crédible, PCQVP prévoit de mieux contrôler l'impact de la mise en œuvre et de renforcer le processus de Validation comme clé de voûte de l'assurance de qualité de l'ITIE. Compte tenu de cela, nous recommandons les actions qui suivent:

- Améliorer l'utilisation des rapports d'activités annuels
- Faire de la Validation un instrument d'incitation forte pour l'impulsion de réformes sectorielles

## « Démocratiser » l'utilisation des données de l'ITIE

Trop souvent, les rapports de l'ITIE restent le privilège de quelques-uns. Loin des capitales et des cercles éduqués, les communautés riveraines souffrent toujours largement du manque d'information. Nous devons être plus ambitieux dans notre diffusion des données et dans notre tentative de les rendre accessibles et intelligibles pour le grand public. Ceci est la raison pour laquelle PCQVP s'engage à poursuivre les objectifs suivants:

- Accroître les opportunités de formation pour les acteurs de la société civile
- Défendre le format ouvert comme principe fondamental
- Plaider pour l'utilisation efficace des rapports ITIE dans le cadre du contrôle parlementaire
- Amplifier la diffusion des rapports de l'ITIE

## Renforcer la divulgation et rendre l'ITIE plus pertinente pour les citoyens

En repoussant toujours un peu plus loin les frontières de la transparence dans les industries extractives, l'ITIE a joué un rôle moteur dans le changement de mentalités qui accompagne la publication d'information. Pour PCQVP, il s'agit d'une part de consolider des acquis majeurs tels que l'exigence de publier la propriété réelle. D'autre part, nous voulons aussi que l'ITIE innove dans les domaines qui demeurent obscures, comme les dépenses. L'ITIE doit s'efforcer de rendre publiques les informations qui importent le plus aux citoyens en Amérique latine et ailleurs. Ces derniers doivent pouvoir comprendre pleinement tous les enjeux – financiers, légaux, sociaux, environnementaux, etc. – que l'exploitation du sous-sol pose. Dans cette optique, il est essentiel que les données générées par l'ITIE, soient fiables, crédibles et publiées régulièrement. C'est à cet effet que PCQVP recommande de renforcer ou d'étendre la portée de la divulgation dans les domaines ci-dessous:

### Contrats

#### Propriété réelle

#### Informations sociales et environnementales

#### L'utilisation des revenus extractifs

---

« Nous reconnaissons que la compréhension du public des recettes et des dépenses des gouvernements dans la durée est susceptible de contribuer au débat public et de faciliter le choix d'options appropriées et réalistes favorisant le développement durable. » (Principes de l'ITIE, le principe 4)

---

## Protéger le droit de débattre

L'ITIE repose sur un principe simple mais essentiel : publier des informations qui permettront aux citoyens de débattre et d'agir dans le but d'améliorer la gestion de leurs ressources naturelles. Sans cela, la promesse de l'ITIE reste lettre morte. C'est pour cette raison qu'il est indispensable pour l'ITIE de faire tout ce qui est en son pouvoir pour préserver l'espace de la société civile – indépendamment du fait que la protection des droits humains ne soit pas sa mission première. La transparence ne peut ouvrir la voie à la reddition de comptes que si certaines libertés fondamentales, notamment la liberté d'expression et d'association, sont garanties. Par conséquent, PCQVP formule la recommandation suivante:

### Surveiller et accroître la conformité avec le Protocole de la société civile

Pour rester pertinente, l'ITIE doit s'adapter et elle doit répondre aux attentes des citoyens. Il en va de sa crédibilité. Comptant l'apport de nombreux acteurs de la société civile, ce document a été élaboré par PCQVP dans l'espoir et l'attente de contribuer à une réflexion conjointe des parties prenantes représentées au Conseil d'international sur la manière de renforcer l'impact positif de l'ITIE. Les idées présentées dans ce document sont actuellement en cours de discussion au sein du collège de la société civile et feront l'objet d'un rapport final détaillé dans les mois qui suivent.

« S'il n'y a aucune transparence, je ne peux pas avoir d'informations. Et si je ne peux pas avoir d'informations, je ne peux pas donner un avis, prendre position, agir et surtout contribuer au changement. Je milite donc pour la transparence afin d'accéder aux informations, et d'être au courant de ce qui se passe vraiment. » (Mohammed Abdellahi, journaliste mauritanien et militant de PCQVP)



Telephone: +44 (0) 203 096 7716  
Address: CAN Mezzanine  
7-14 Great Dover Street  
SE1 4YR London, UK  
[www.publishwhatyoupay.org](http://www.publishwhatyoupay.org)