

Основные выводы доклада



Полицейские штурмуют лагерь Ла Пуя, в котором протестующие блокируют вход в шахту Эль-Тамбор. После двух лет и двух месяцев мирного блокирования вход в золотодобывающую шахту Эль-Тамбор (Каппэс, Кассидай и Ассошиэйтс (КСА), расположенную в США). Жители Сан Хосе дель Голфо и Сан Педро Аямпук были насильственно выселены со стороны полиции, чтобы ввезти тяжелое машинное оборудование на производственную площадку.

© James A Rodriguez/Panos

Проблемы управления природными ресурсами – очень опасная тема. Те, кто борются за более справедливое распределение прибыли от использования ресурсов своей страны, сталкиваются с серьезными проявлениями дисбаланса сил. В настоящее время пространство для деятельности лиц, которые защищают землю сообществ, разоблачают случаи коррупции и деградации окружающей среды, а также борются за прозрачность и справедливое управление, неумолимо сужается под действием двух однонаправленных глобальных тенденций. Во-первых, интенсифицируется использование природных ресурсов, что ставит под угрозу и без того хрупкие экосистемы. Во-вторых, все большую силу набирают авторитарные подходы к управлению, что уменьшает терпимость к плюрализму и объем политических свобод. Все это способствует ограничению индивидуальных свобод и коллективных прав. Исследование,

проведенное Всемирным альянсом CIVICUS, выявило серьезные нарушения свободы объединения, выражения мнения и мирных собраний – которые являются краеугольным камнем гражданского пространства – в по меньшей мере 109 странах в 2015 году. По данным программы CIVICUS Monitor, 3.2 миллиарда человек в настоящее время проживают в странах, гражданское пространство которых является закрытым или же постоянно сужается.¹

Уклоняясь от выполнения своих международно-правовых обязательств, правительства во всем мире всячески подавляют деятельность активистов, которые борются за справедливое использование природных ресурсов, и не защищают их от преследований. Влиятельные корпоративные субъекты пользуются своей безнаказанностью, проявляя неприкрытую враждебность по отношению к активистам.

Правительства вводят в действие новое законодательство или манипулируют существующими нормами, чтобы ограничить различные свободы активистов; таким образом, закон становится главным средством борьбы с их правомерной деятельностью. Правовые нормы повсеместно используются государством и корпоративными субъектами для подавления нежелательной критики. Здесь отмечаются три основные тенденции:

Новое законодательство, затрудняющее регистрацию ОО, их финансирование и деятельность в целом

За последние несколько лет в более чем 60 странах были приняты или разработаны законопроекты, которые ограничивают пространство для деятельности ОО,ⁱ особенно по таким болезненным вопросам, как права пользования землей.

Внесение в законодательство изменений, которые предусматривают более авторитарные методы борьбы полиции с протестами

Вводится уголовная ответственность за совершение таких ненасильственных действий, как проведение маршей, захват предприятий и блокирование дорог, а в ряде стран спецслужбам предоставляется право использовать летальные средства для сохранения контроля над публичным пространством.

Криминализация правомерной деятельности активистов при помощи судебной системы

Широкое распространение получила практика, когда активисты неделями и месяцами содержатся под стражей по сфабрикованному обвинению и освобождаются после того, как суд признает обвинение несостоятельным.

Также широко используются не предусмотренные законом средства подавления. К ним относятся:

Публичное шельмование

Высокопоставленные чиновники проводят кампании по вбросу ложной информации,

чтобы очернить ОО и активистов, характеризуя их деятельность как несовместимую с национальными интересами и противоречащую развитию общества и выставляя их обманщиками и даже террористами.ⁱⁱⁱ

Несанкционированная слежка

Государство и частные лица используют слежку в целях контроля и запугивания. Используются такие методы, как услуги осведомителей, перехват информации и дистанционное наблюдение.

Угрозы и насилие, вплоть до исчезновений и убийств

По данным организации Global Witness, за 2015 год в 16 странах имело место 185 убийств, что сделало этот год «по статистике худшим с точки зрения количества убитых активистов, которые отстаивают права по использованию земли, и защитников окружающей среды»^{iv}. Случаи задержания виновных чрезвычайно редки. Безнаказанность за нарушения прав человека существовала всегда, но сейчас она как ничто другое способствует причинению физического вреда активистам, которые борются за справедливое управление природными ресурсами.

Последствия данных тенденций дают о себе знать во всех сферах деятельности по борьбе за справедливое управление природными ресурсами во всем мире. Особенно уязвимыми являются правозащитники из числа коренного населения и женщин. Подвергаясь дискриминации по целому ряду аспектов, представители коренного населения сталкиваются с большими сложностями при попытке отстаивать свои права из-за недостаточно четкого регулирования прав на использование общинной земли, а также вследствие слабости и ангажированности государственных органов. Женщины-активисты сталкиваются с дополнительными угрозами, в том числе социальным остракизмом, травлей по признаку пола и гендерным насилием. Активисты из числа коренного населения и женщин нуждаются в особой защите как группы, наиболее подверженные риску.

Все должны узнать о трудностях, с которыми сталкиваются активисты, борющиеся за справедливое управление природными ресурсами, с тем чтобы общество взяло на

Закон как средство борьбы с активистами

Нормы, притесняющие гражданское общество



Жесткий контроль над общественным пространством



Криминализация деятельности активистов



Не предусмотренные законом методы борьбы с активистами

Шельмование тех, кто открыто высказывает свое мнение



Несанкционированная слежка



Угрозы и насилие



себя коллективную ответственность за их защиту. Заложив основы мощного движения солидарности, PWYP и CIVICUS надеются подтолкнуть государства и корпоративных субъектов к отказу от политики ограничений, чтобы граждане могли играть активную роль в управлении природным богатством своей страны. Защита и соблюдение прав человека, включая свободу собраний, мирных объединений и выражения мнения, в первую очередь являются обязанностью государства. Однако другие государственные и частные субъекты, такие как корпорации и международные финансовые институты и ОО также играют важную роль в этом процессе. В докладе содержатся конкретные рекомендации для каждой из данных групп:

Рекомендации правительствам

Привести национальное законодательство в соответствие с международным правом и устоявшейся практикой

Подписание и имплементация международных договоров, таких как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Продвижение национального законодательства, которое защищает такие права, как право пользования землей и доступ к информации, а также отмена ограничительного законодательства. Предоставление правоохранным и судебным

органам достаточных ресурсов для эффективной и независимой деятельности.

Всячески поощрять сильное гражданское общество

Поддержка инициатив с участием нескольких заинтересованных сторон, таких как ИПДО и Партнерство «Открытое правительство», которые поощряют участие гражданского общества. Присоединение к Гражданской хартии как основе гражданского участия, а также признание того, что активисты, борющиеся за справедливое управление гражданскими ресурсами, действуют в интересах всего общества.

Обеспечить соблюдение прав человека со стороны компаний

Правовое регулирование с целью обеспечить соблюдение международно-правовых норм в области защиты прав человека со стороны частных субъектов, а также предоставить сообществам, чьи интересы затрагивают соответствующие проекты, право давать или не давать свободное, добровольное и информированное согласие на их проведение. Поощрение компаний к выполнению Руководящих принципов ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

Требовать защиты правозащитников от правительств других стран

Стимулирование региональных органов к принятию мер, аналогичных механизмам, которые используются Межамериканской комиссией по правам человека, для предоставления экстренной защиты правозащитникам.

Рекомендации компаниям и инвесторам

Соблюдать международные стандарты в области защиты прав человека и охраны окружающей среды

Соблюдение Руководящих принципов ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, а также иных международных и региональных стандартов прав человека (в том числе проведение комплексных проверок в отношении цепочек поставок).

Содействовать участию гражданского общества

Обнародование информации по проектам в области использования природных ресурсов, а также ведение конструктивного диалога с активистами. Разработка механизмов для предупреждения и исправления нарушений прав человека. Приостановка проектов, в отношении которых отсутствует свободное, заблаговременное и информированное согласие со стороны сообществ, интересы которых они затрагивают.

Рекомендации гражданскому обществу

Обеспечить подотчетность правительства и предпринимателей

Информировать общественность о международных, региональных и национальных гарантиях охраны окружающей среды и защиты прав человека. Ратовать за введение в действие на всех уровнях обязательных норм для обеспечения более строгого соблюдения международно-правовых стандартов со стороны бизнеса и инвесторов. Продвигать инициативы с участием многих заинтересованных сторон, таких как ИПДО и Партнерство «Открытое правительство», а также обучать сотрудников фиксировать случаи подавления гражданского общества на местах.

Создать сильные сетевые организации для активистов, которые будут пользоваться широкой поддержкой

Создание групп, которые будут пользоваться местной и международной поддержкой, а также механизмов экстренного реагирования, в том числе установление тесных связей с журналистами. Продвижение национальных платформ солидарности, привлечение других общественных групп, которые смогут поделиться своим опытом противодействия сужению гражданского пространства. Получение бесплатной юридической помощи и поддержки в таких чрезвычайных фондах, как LifeLine.^v

ⁱ См. CIVICUS, доклад Civil Society Watch, июнь 2016 г., <http://goo.gl/EZKaM>, а также CIVICUS, доклад CIVICUS Monitor Findings, октябрь 2016 г., <http://goo.gl/S7p8kd>. ⁱⁱ Исчерпывающий анализ данной правовой тенденции см. Carothers, Thomas and Saskia Brechenmacher (2014) Closing Space, Фонд Карнеги за международный мир, <http://goo.gl/WYRe66>. ⁱⁱⁱ Свежие примеры из Аргентины, Венесуэлы, Эквадора и Боливии см.: «Panama: NGOs 'aim to destabilize' Latin American governments say Argentine President Kirchner» [«Панама: по словам Президента Аргентины Киршнер, НПО «хотят дестабилизировать» правительства стран Латинской Америки»], 12 апреля 2015 г., <https://goo.gl/7C4B7i>; «Presidente Maduro encabeza fase superior de ataques contra ONG y activistas de derechos humanos» [«Президент Мадуро переходит к кульминации нападков на НПО и правозащитников»], PROVEA, 22 августа 2015 г., <http://goo.gl/7p0xNi>; «Monagas: Cabello acusó a ONG venezolanas de 'conspirar' contra el país» [«Монагас: Кабейо обвиняет венесуэльские НПО в «заговоре» против государства»], IPYS, 1 декабря 2015 г., <http://goo.gl/XOJWaT>; «Rafael Correa rechaza la 'absurda' y 'peligrosísima' ideología de género» [«Рафаэль Корреа отвергает «абсурдную» и «опаснейшую» гендерную идеологию»], Infobae, 3 января 2014 г., <http://goo.gl/IL9YOT>; «Una ONG acusa al Gobierno de Ecuador de intimidaciones» [«НПО обвиняет правительство Эквадора в запугивании»], El País, 28 января 2014 г., <http://goo.gl/Q6lQ1Q>; «What's Behind the Bolivian Government's Attack on NGOs?» [«Что скрывается за нападками на НПО со стороны боливийского правительства»], NACLA, 3 сентября 2015 г., <https://goo.gl/DII7ql>. ^{iv} Global Witness (2016) On Dangerous Ground [«На опасной территории»], <http://goo.gl/UFtW41>. ^v Межамериканская комиссия по правам человека, «Derechos de defensores y defensoras de derechos humanos» [«Права защитников и защитниц прав человека»], <http://goo.gl/txz9h4>.